

**הקמת יחידה שתפעל כמנהלת זמנית במשרד הביטחון, לשם תיאום ושיפור המענים הממשלתיים
לצמצום תופעת בני הנוער בסיכון באזור יהודה ושומרון**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה "חיזוק מענים טיפוליים חינוכיים לבני נוער באזור יהודה ושומרון" מיום 7.11.2021 (מס' 608), אשר במסגרתה נקבע כי יוקם צוות בין-משרדי לחיזוק התיאום ושיפור הממשקים בין גורמי החינוך, הטיפול, המניעה ואכיפת החוק במטרה לצמצם ולמנוע נשירה ממערכת החינוך ומצבי סיכון בקרב בני נוער באזור יהודה ושומרון (להלן – **הצוות הבין-משרדי**), בהמשך לדו"ח המלצות הצוות הבין-משרדי מיום 16.9.2025 (מצורף כנספח א' להחלטה זו), ובהמשך להנחיית ראש הממשלה בנושא, לפיה שר הביטחון יביא לאישור הממשלה תכנית שתתכלל ותוביל את כלל הפעולות של משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגורמים ציבוריים לצורך השגת היעד של שימוש בכלים חינוכיים על מנת להוציא כמה שיותר בני נוער ממעגל הפעילות האלימה באזור יהודה ושומרון (להלן – **בני הנוער**):

1. לאשר הקמת יחידה באגף הביטחוני-חברתי במשרד הביטחון, שתתנהל כמנהלת זמנית, להובלת התיאום ושיפור המענים לבני הנוער (להלן – **היחידה**) לתקופה של 3 שנים. תפקידה של היחידה יהיה גיבוש ויישום תכנית לאומית אופרטיבית בהובלת משרד הביטחון לצמצום מצבי סיכון, חיזוק החוסן האישי והקהילתי, והקטנת היקף תופעות שליליות בקרב בני נוער באזור יהודה ושומרון (להלן – **התכנית הלאומית**), וזאת באמצעות הרחבה, מיקוד ותיאום של פעילות ותכניות ממשלתיות, בשותפות עם הרשויות המקומיות.
- התכנית הלאומית תעסוק, בין היתר, בהפעלת תכניות ייעודיות להכנה לשירות צבאי לעידוד גיוס לשירות צבאי; בהרחבת מענים לנשירת בני נוער ממערכת החינוך; בהרחבת מענים בתחום לבני הנוער בתחום הרווחה; בהרחבת מענים במישור הקהילתי; וכן בהרחבת המענים בתחומי התרבות והספורט והתעסוקה. היחידה תנתח נתונים ומגמות ביחס לבני הנוער ותפעל להסרת חסמים הנדרשת לצורך האצת גיבוש ויישום של התכנית הלאומית כאמור. מבנה היחידה והתקן ייקבעו בתיאום עם נציבות שירות המדינה. המסגרת התקציבית תקבע בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר.
2. להטיל על משרד הביטחון להקצות מתקציבו 4 מיליון ש"ח בכל אחת מן השנים 2026-2028 ואילך לשם הקמת היחידה, אשר תשמש גוף שמטרתו להוביל, לתאם ולסנכרן את כלל פעילות משרדי הממשלה והרשויות המקומיות לצורך שיפור המענים לבני נוער בסיכון באזור יהודה ושומרון כאמור במטרות התוכנית הלאומית המפורטות בסעיף 1, בנוסף לשם כך משרד הביטחון יקצה חמישה תקני כוח אדם בשנים 2026-2028.
3. להטיל על שר הביטחון, באמצעות היחידה, לגבש תכנית לאומית רב שנתית מפורטת להגשמת המטרות המפורטות בסעיף 1, תוך הנחיית משרדי הממשלה השונים בנושא, ולהביאה לאישור הממשלה עד ליום ב' באייר התשפ"ו (19 באפריל 2026).
4. לייעד עבור התכנית הלאומית לצמצום תופעת בני הנוער בסיכון באזור יהודה ושומרון סך של 40 מיליון ש"ח בכל שנה בין השנים 2026-2028.
5. להטיל על שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות, בתיאום עם משרד הביטחון ומשרד ראש הממשלה, לגבש באופן מידי, קריטריונים לסיוע למועצות האזוריות שבהן מצויים בני הנוער. לצורך יישום סעיף זה, יוקצו לשנת 2026, 6 מיליון שקלים חדשים למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות.

6. לצורך יישום סעיפים 4 ו-5 - לתקן את החלטת ממשלה מס' 3612 מיום 4 בדצמבר 2025 שעניינה "קידום מדיניות הממשלה", כך שבסעיף ב' במקום "514 מיליון ש"ח עבור החלטות ממשלה לקידום פרויקטים ברשויות המקומיות" יבוא "468 מיליון ש"ח עבור החלטות ממשלה לקידום פרויקטים ברשויות המקומיות".

7. להקים ועדה בין-משרדית אשר תלווה את עבודת היחידה ביישום התוכנית הלאומית, לאחר שזו תאושר על ידי הממשלה. כמו כן הוועדה תפקח על יישום התכנית הלאומית, תגבש מעת לעת המלצות מקצועיות לעניין המענים המפורטים בהחלטה זו לעיל, וכן תפעל לחיזוק התיאום בין משרדי הממשלה, הגופים השונים והמועצות האזוריות. הוועדה תבחן את מידת האפקטיביות של המענים השונים וכן תמליץ מעת לעת על הצורך בנקיטת צעדים ופעולות נוספות או ביצירת מענים נוספים לאלו הנכללים בתכנית הלאומית, וככל שיידרש תמליץ לשר הביטחון, באמצעות יו"ר הוועדה ובתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, להגיש לאישור הממשלה הצעת החלטה אשר תכלול את עלות הפעולות או המענים הנוספים כאמור ואת המקור התקציבי למימנם.

8. יישום החלטה זו יהיה כפוף לאישור חוק התקציב לשנת 2026 בשלוש קריאות בכנסת.

9. הרכב הוועדה:

ראש היחידה – יושב ראש ;

נציג בכיר משרד הביטחון ;

נציג בכיר משרד ראש הממשלה ;

נציג אגף התקציבים במשרד האוצר ;

נציג משרד ההתיישבות ;

נציג משרד החינוך ;

נציג המשרד לביטחון לאומי ;

נציג משרד הרווחה והביטחון החברתי ;

נציג משרד העבודה ;

נציג משרד המשפטים ;

נציג רשות התעסוקה ;

נציג המנהל האזרחי ביהודה ושומרון ;

נציג משטרת ישראל ;

נציג צה"ל ;

חמישה נציגי מועצות אזוריות, כהגדרתן בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), התשל"ט-1979 – שימנה המנהל הכללי של משרד הביטחון.

10. להטיל על המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה הרלוונטיים להעמיד נציג מטעמם שיהא אחראי על קיום קשר רציף עם היחידה, ועל מתן מענה לפניית היחידה בכל היבט שנוגע לפעילותה.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 7.11.2021 אושרה החלטת ממשלה לחיזוק מענים טיפוליים חינוכיים לבני נוער באזור יהודה ושומרון (מס' 608). במסגרתה הוקם צוות בין-משרדי בהובלת משרד המשפטים לחיזוק המענים הטיפוליים והחינוכיים לבני נוער באזור יהודה ושומרון (להלן: "החלטה 608" ו"הצוות הבין משרדי", בהתאמה).

הצוות הבין-משרדי כאמור פעל בראשות המתאמת הממשלתית לזכויות ילדים ונוער בחטיבה החברתית במשרד המשפטים ובהשתתפות נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים, משטרת ישראל וגופי הביטחון. עבודת הצוות הבין-משרדי יצרה תשתית לעבודה ממשלתית מתואמת, והביאה לחיזוק התיאום הבין משרדי, שילוב המועצות האזוריות בבניית המדיניות ובעבודה הממשלתית, פיתוח מומחיות של המשרדים בנושא, מתן מענים לנערים שאינם תושבי יו"ש, יצירת רצף מענים והזרמת מידע, ומיפוי המענים והנתונים הרלוונטיים בנושא.

הצוות הגיש את המלצותיו ביום 16.9.2025 לאחר שהשלים את מלאכת התיאום הבין-משרדי, שעיקרן פיתוח מענים חינוכיים נוספים, עיבוי המענים הניתנים על ידי המשרדים, בניית מסד נתונים וליווי במחקר וכן הגברת מעטפת הליווי הרווחתית והסוציאלית ברמת הפרט.

בהתאם להמלצות הצוות הבין-משרדי בדבר הצורך לפעול להגברת התיאום בין כלל הגורמים הפועלים לצמצום התופעה של בני נוער בסיכון באזור יהודה ושומרון, ולאור ההבנה כי לתופעה זו עשויות להיות השלכות משמעותיות על המצב הביטחוני הרגיש השורר באזור יהודה ושומרון, מוצע בהחלטה זו, להטיל על שר הביטחון להקים יחידה במשרד הביטחון אשר תגבש תכנית לאומית לצורך שיפור המענים לבני הנוער בסיכון השוהים ביהודה ושומרון, אשר תובא לאישור הממשלה עד ליום ב' באייר התשפ"ו (19 באפריל 2026). לאחר שהצעת ההחלטה כאמור תובא לאישור הממשלה, היחידה תחל לפעול באופן מידי לסנכרון ולתיאום כלל הצעדים הננקטים בידי משרדי הממשלה השונים הפועלים בנושא.

מוצע כי היחידה תוקם כמנהלת אשר תפעל לתקופה קצובה של 3 שנים ממועד אישור החלטה זו, ושתשמש גוף שמטרתו לתאם ולסנכרן את כלל פעילות משרדי הממשלה והמועצות האזוריות ליישום התכנית הלאומית, ולצורך שיפור המענים לבני הנוער בסיכון באזור יהודה ושומרון.

עוד, ומאחר שתפקידה של היחידה הנו תכלול ותיאום כלל הצעדים הממשלתיים בנושא תוך שכל משרד ממשלתי יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו בתחומי אחריותו, מוצע להקים ועדה בין-משרדית בראשות ראש היחידה, שתכלול חברים ממשרדי הממשלה השונים והגופים כאמור בהצעה וזאת לצורך ליווי עבודת היחידה, פיקוח על יישום התכנית הלאומית, גיבוש מעת לעת המלצות מקצועיות לעניין המענים המפורטים בהחלטה זו. כמו כן, מוצע כי הוועדה הבין-משרדית תפעל לחיזוק התיאום בין משרדי הממשלה, הגופים השונים והמועצות האזוריות, סדרי העדיפויות וחלוקת המשאבים במסגרת התכנית הלאומית, תפעל להגברת התיאום הבין-משרדי לצורך יישום התכנית הלאומית ותעסוק בהסרת חסמים והכרעה במחלוקות בהתאם לצורך. הוועדה תבחן את מידת האפקטיביות של המענים השונים וכן תמליץ מעת לעת על הצורך בנקיטת צעדים ופעולות נוספות או ביצירת מענים נוספים לאלו הנכללים בתכנית הלאומית, וככל שיידרש תמליץ לשר הביטחון, בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, להגיש לאישור הממשלה הצעת החלטה אשר תכלול את עלות הפעולות או המענים הנוספים כאמור ואת המקור התקציבי למימונם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לייעד עבור התכנית הלאומית לצמצום תופעת בני הנוער בסיכון באזור יהודה ושומרון סך של 46 מיליון ש"ח בכל שנה בין השנים 2026-2028, ולצורך כך לתקן את החלטת ממשלה מס' 3612 מיום 4 בדצמבר 2025 שעניינה "קידום מדיניות הממשלה", כך שבסעיף ב' במקום "514 מיליון ש"ח עבור החלטות ממשלה לקידום פרויקטים ברשויות המקומיות" יבוא "468 מיליון ש"ח עבור החלטות ממשלה לקידום פרויקטים ברשויות המקומיות".

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – מסכים.

שר המשפטים – מסכים.

שר הרווחה והביטחון החברתי – מסכים.

שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות – מסכימה.

שר החינוך – מסכים.

שר הביטחון הלאומי – מסכים.

שר העבודה – מסכים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3612 מיום 4.12.2025

החלטה מס' 608 מיום 7.11.2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים:

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

סיווג משני: 01 חוץ וביטחון.

מגיש: שר הביטחון

ו' בניסן התשפ"ו
24 במרץ 2026



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: 24
י' בניסן
תשפ"ו 2026
במרץ

הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת ממשלה בנושא הקמת יחידה שתפעל כמנהלת זמנית במשרד הביטחון, לשם תיאום ושיפור המענים הממשלתיים לצמצום תופעת בני הנוער בסיכון באזור יהודה ושומרון

נושא ההחלטה:

הקמת יחידה שתפעל כמנהלת זמנית במשרד הביטחון, לשם תיאום ושיפור המענים הממשלתיים לצמצום תופעת בני הנוער בסיכון באזור יהודה ושומרון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום 7.11.2021 אושרה החלטת ממשלה לחיזוק מענים טיפוליים חינוכיים לבני נוער באזור יהודה ושומרון (מס' 608), במסגרתה הוקם צוות בין-משרדי בהובלת משרד המשפטים לחיזוק המענים הטיפוליים והחינוכיים לבני נוער באזור יהודה ושומרון (להלן: "החלטה 608" ו"הצוות הבין משרדי", בהתאמה).

הצוות הבין-משרדי כאמור פעל בראשות המתאמת הממשלתית לזכויות ילדים ונוער בחטיבה החברתית במשרד המשפטים ובהשתתפות נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים, משטרת ישראל וגופי הביטחון. עבודת הצוות הבין-משרדי יצרה תשתית לעבודה ממשלתית מתואמת, והביאה לחיזוק התיאום הבין משרדי, שילוב המועצות האזוריות בבניית המדיניות ובעבודה הממשלתית, פיתוח מומחיות של המשרדים בנושא, מתן מענים לנערים שאינם תושבי יו"ש, יצירת רצף מענים והזרמת מידע, ומיפוי המענים והנתונים הרלוונטיים בנושא.

הצוות הגיש את המלצותיו ביום 16.9.2025 לאחר שהשלים את מלאכת התיאום הבין-משרדי, שעיקרן פיתוח מענים חינוכיים נוספים, עיבוי המענים הניתנים על ידי המשרדים, בניית מסד נתונים וליווי במחקר וכן הגברת מעטפת הליווי הרווחתית והסוציאלית ברמת הפרט.

בהתאם להמלצות הצוות הבין-משרדי בדבר הצורך לפעול להגברת התיאום בין כלל הגורמים הפועלים לצמצום התופעה של בני נוער בסיכון באזור יהודה ושומרון, ולאור ההבנה כי לתופעה זו

עשויות להיות השלכות משמעותיות על המצב הביטחוני הרגיש השורר באזור יהודה ושומרון, מוצע בהחלטה זו, להטיל על שר הביטחון להקים יחידה במשרד הביטחון אשר תגבש תכנית לאומית לצורך שיפור המענים לבני הנוער בסיכון השוהים ביהודה ושומרון, אשר תובא לאישור הממשלה עד ליום ב' באייר התשפ"ו (19 באפריל 2026). לאחר שהצעת ההחלטה כאמור תובא לאישור הממשלה, היחידה תחל לפעול באופן מידי לסנכרון ולתיאום כלל הצעדים הננקטים בידי משרדי הממשלה השונים הפועלים בנושא.

מוצע כי היחידה תוקם כמנהלת אשר תפעל לתקופה קצובה של 3 שנים ממועד אישור החלטה זו, ושתשמש גוף שמטרתו לתאם ולסנכרן את כלל פעילות משרדי הממשלה והמועצות האזוריות ליישום התכנית הלאומית, ולצורך שיפור המענים לבני הנוער בסיכון באזור יהודה ושומרון.

עוד, ומאחר שתפקידה של היחידה הנו תכלול ותיאום כלל הצעדים הממשלתיים בנושא תוך שכל משרד ממשלתי יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו בתחומי אחריותו, מוצע להקים ועדה בין-משרדית בראשות ראש היחידה, שתכלול חברים ממשרדי הממשלה השונים והגופים כאמור בהצעה וזאת לצורך ליווי עבודת היחידה, פיקוח על יישום התכנית הלאומית, גיבוש מעת לעת המלצות מקצועיות לעניין המענים המפורטים בהחלטה זו. כמו כן, מוצע כי הוועדה הבין-משרדית תפעל לחיזוק התיאום בין משרדי הממשלה, הגופים השונים והמועצות האזוריות, סדרי העדיפויות וחלוקת המשאבים במסגרת התכנית הלאומית, תפעל להגברת התיאום הבין-משרדי לצורך יישום התכנית הלאומית ותעסוק בהסרת חסמים והכרעה במחלוקות בהתאם לצורך. הוועדה תבחן את מידת האפקטיביות של המענים השונים וכן תמליץ מעת לעת על הצורך בנקיטת צעדים ופעולות נוספות או ביצירת מענים נוספים לאלו הנכללים בתכנית הלאומית, וככל שיידרש תמליץ לשר הביטחון, בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, להגיש לאישור הממשלה הצעת החלטה אשר תכלול את עלות הפעולות או המענים הנוספים כאמור ואת המקור התקציבי למימונם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרונם:

אין מניעה משפטית מלקדם את ההצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה מתואמת עם הייעוץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

ערן יוסף, עו"ד
המשנה ליועצת המשפטית